

О целесообразности включения в проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка аккредитации и оценки соответствия» механизмов государственного регулирования, предусматривающих меры, обеспечивающие независимость участников системы оценки соответствия и взаимосвязи целей национальной системы аккредитации от достижения целей результатов подтверждения соответствия системы технического регулирования Российской Федерации

ЗАВИСИМОСТЬ ЦЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ АККРЕДИТАЦИИ ОТ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 15.12.2002 №184-ФЗ «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ» (С ИЗМ. НА 28.11.2018)

СТ.18 ЦЕЛИ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ

Подтверждение соответствия осуществляется **в целях:**

- **удостоверения соответствия продукции**, процессов проектирования (включая изыскания), **производства**, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, **работ, услуг** или иных объектов **техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров;**
- **содействия приобретателям**, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- **повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;**
- **создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.**



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.12.2013 №412-ФЗ (РЕД. ОТ 29.07.2018) «ОБ АККРЕДИТАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ АККРЕДИТАЦИИ» (С ИЗМ. И ДОП. ВСТУП. В СИЛУ С 27.01.2019)

СТ. 5. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ АККРЕДИТАЦИИ

Аккредитация в национальной системе аккредитации осуществляется **в целях обеспечения доверия к результатам оценки соответствия и создания условий для взаимного признания государствами - торговыми партнерами Российской Федерации результатов оценки соответствия.**

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

- ✘ Противоречащая принципам, реализованным в современной международной практике зависимость участников системы оценки соответствия, выражающаяся в определении Минэкономразвития России своим нормативным правовым актом требований к критериям аккредитации и, одновременно с этим, в осуществлении контроля их реализации посредством подведомственного ему национального органа по аккредитации.
- ✘ Отсутствие механизмов государственного регулирования, предусматривающих взаимосвязи целей национальной системы аккредитации и результатов достижения целей подтверждения соответствия системы технического регулирования Российской Федерации.
- ✘ В исполнительных механизмах, реализованных Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, не установлены взаимосвязи соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям безопасности и результатов деятельности участников национальной системы аккредитации.
- ✘ Использование национальным органом по аккредитации в качестве ключевого критерия своей результативности динамики сокращения количества аттестатов аккредитации аккредитованных лиц или областей аккредитации на основании правовых неопределённостей критериев аккредитации, что влечёт за собой сокращение производственных мощностей и кадрового потенциала национальной системы аккредитации, потерю рабочих мест, снижение налоговых поступлений в бюджеты различных уровней и рост социальной напряжённости.

НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

- ✘ Количественное и качественное сокращение производственных мощностей аккредитованных лиц.
- ✘ Потеря рабочих мест квалифицированными специалистами аккредитованных лиц, деятельность которых прекращена на основании правовых неопределённостей.
- ✘ Снижение налоговых поступлений в бюджеты различных уровней Российской Федерации в результате прекращения на основании правовых неопределённостей деятельности аккредитованных лиц.
- ✘ Снижение доли участия Российской Федерации в общем объёме подтверждения соответствия в пользу государств – торговых партнёров Российской Федерации по ЕАЭС.
- ✘ Рост социальной напряжённости.
- ✘ Отсутствие практики привлечения к ответственности должностных лиц Росаккредитации, характеризующее отсутствие результатов деятельности по противодействию коррупции в национальном органе по аккредитации.

ПУТИ РЕШЕНИЯ

Изменение проекта Федерального закона

«О внесении изменений в федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка аккредитации и оценки соответствия» с учётом:

- ➔ Наделения Правительства Российской Федерации полномочиями в определении критериев аккредитации и оценки результативности национального органа по аккредитации в количественных показателях, связанных с результативностью Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль (надзор) за соблюдением законодательно установленных требований безопасности к продукции, выпускаемой в обращение.
- ➔ Введения механизмов регулирования, предусматривающих зависимость целей национальной системы аккредитации от результатов достижения целей подтверждения соответствия системы технического регулирования Российской Федерации, с учётом международной практики.
- ➔ Включения в отдельные законодательные акты, утверждаемые Правительством Российской Федерации требований:
 - к оценке результативности национального органа по аккредитации в количественных показателях, связанных с результативностью Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль (надзор) за соблюдением законодательно установленных требований безопасности к выпускаемой в обращение продукции;
 - применению национальным органом по аккредитации современных мировых методов управления несоответствиями (8D, FMEA, LPA и т.д.);
 - к внедрению в государственных информационных ресурсах механизмов:
 - обратной связи о несоответствиях и правовых неопределённостях;
 - сбора и обработки сведений о соответствии результатов деятельности аккредитованных лиц их производственным и кадровым ресурсам, а также о подготовленности персонала в соответствии с технологическими процессами;
 - автоматизированного информационного обмена с информационными ресурсами ФГИС Росстандарта, ФГИС Россельхознадзора, ФГИС Роспотребнадзора, ОАО «Электронный паспорт», ФГИС ФНС и др.

**ПРИГЛАШАЕМ К ОБСУЖДЕНИЮ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ АККРЕДИТАЦИИ В
НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ АККРЕДИТАЦИИ» И ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОРЯДКА АККРЕДИТАЦИИ И ОЦЕНКИ
СООТВЕТСТВИЯ»**

Предложения просим направлять по адресу: spec.o.priemnaya@mail.ru
Координатор: [Помощник депутата Государственной Думы Шамрун А.Н.](#)