

**Общество с ограниченной ответственностью
«Система»**

ОГРН 1136164005834 ИНН 6164313797 КПП 773001001
121170, город Москва, проезд Кутузовский, дом 16, строение 4Б, этаж 3, помещение № 21

В специализированную общественную
приемную Депутата Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации Е.А. Федорова
по вопросам совершенствования
законодательства об аккредитации в
национальной системе аккредитации
Российской Федерации
197374, г. Санкт-Петербург, ул.
Савушкина, д. 125, к. 6, оф. 108.

О направлении информации

Являясь аккредитованным лицом ООО «СИСТЕМА» (адрес местонахождения: 121170, г. Москва, Кутузовский проезд, д. 16, строение 4Б, этаж 3, пом. 21, уникальный номер записи в реестре аккредитованных лиц RA.RU.11AB47), осуществляет свою деятельность согласно утвержденной области аккредитации.

21.06.2020 г. ООО «СИСТЕМА» (далее – ОС) был получено уведомление № 130-У от 19.06.2020 г. из Федеральной службы по аккредитации (далее – так же ФСА) о проведении внеплановой документарной проверки в период с 22.06.2020 по 21.07.2020 г. на основании Приказа № 60-П-ВД от 10.06.2020 г., и о предоставлении необходимой информации.

В установленный срок ОС предоставил в ФСА необходимую

информацию.

По результат внеплановой проверки ФСА направила в ОС акт проверки № 81-АДП и предписание об устранении выявленных нарушений от 21.07.2020 г № 13-Прд.

ОС не был согласен с результатами проверки и направил в адрес ФСА возражение от 05.08.2020 г.

По результатам рассмотрения возражений ФСА направила в адрес ОС предписание № 13-Прд от 21.07.2020 с измененным требованиями от 21.08.2020 г.

ОС исполнил предписания ФСА и в установленный срок предоставил необходимую информацию.

09.09.2020 г. ФСА направила в адрес ОС уведомление № 281 -У от 09.09.2020 г. о проведении внеплановой документарной проверки согласно Приказу № 178-П-ВД от 09.09.2020 г. ФСА с целью контроля за исполнением ранее выданного предписания № 13-Прд с изменениями от 21.08.2020 г.

14.09.2020 г. ФСА направила в адрес ОС акт проверки от 11.09.2020 г. № 19-АПП по результатам внеплановой документарной проверки с выводом от том, что ОС исполнило предписание об устранении выявленных нарушений от 21.07.2020 г. № 13-Прд с правками от 21.08.2020 г., и уведомление о возобновлении действия аккредитации № 18659/03-НД от 14.09.2020 г., что свидетельствует об отсутствии нарушений в деятельности ОС.

Несмотря на вышеизложенное, 03.11.2020 г. ООО «СИСТЕМА» (далее – так же ОС) был получен запрос № 22284/03-АВ от 02.11.2020 из ФСА (за подписью заместителя начальника Управления аккредитации в сфере подтверждения соответствия продукции машиностроения, электротехнической продукции, строительных материалов и пожарной безопасности А.А. Вихарева) с требованием представить документы,

свидетельствующие о компетентности ОС при проведении работ по подтверждению соответствия и выдаче сертификата соответствия от 17.04.2020 № ЕАЭС RU C-RU.АБ47.В.00133/20 включая документы, явившиеся основанием для выдачи указанного сертификата соответствия, в том числе документы, полученные от заявителя в рамках проведения работ по сертификации, документы, оформленные органом по сертификации в рамках проведения работ по оценке соответствия, подтверждающие проведение отбора образцов, их идентификацию и организацию испытаний, протоколы сертификационных испытаний, документы, подтверждающие проведение аудита, документы, подтверждающие проведение инспекционного контроля, договоры на предоставление услуг по оценке соответствия, заключенные между ОС и заявителем, и прочие документы (дело на Сертификат), а также руководство по качеству органа по сертификации, содержащее требования системы менеджмента качества, оформленное в виде единого документа или в виде совокупности документов, действующее на период проведения работ по подтверждению соответствия и выдачи указанного сертификата.

Вместе с тем, в силу пп. 1.2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее - ФЗ № 412) аккредитованные лица предоставляют по запросам национального органа по аккредитации информацию, которая свидетельствует о компетентности аккредитованных лиц и их соответствии критериям аккредитации. Обращаем внимание, что запрашиваемые в письме ФСА № 22284/03-АВ от 02.11.2020 документы не свидетельствуют о компетентности ОС и его соответствии критериям аккредитации, поскольку в силу п. 19 ст. 24 ФЗ № 412 лишь соответствующее решение ФСА является единственным, достаточным и надлежащим документом, подтверждающим компетентность аккредитованного лица и его соответствие критериям аккредитации. С другой стороны, ФСА вправе

получить запрашиваемые в письме ФСА № 22284/03-АВ от 02.11.2020 документы в рамках проведения федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц в порядке, предусмотренным Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по аккредитации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 27.07.2015 N 499 (далее – Административный регламент), если запрашиваемые документы не находятся в ФСА (п. 41 Административного регламента). Однако, ОС не обладает информацией о проведении внеплановой проверки, связанной с работой по подтверждению соответствия и выдаче сертификата соответствия от 17.04.2020 № ЕАЭС RU C-RU.АБ47.В.00133/20, а запрашиваемые документы ранее были предоставлены и находятся в распоряжении ФСА, в связи с чем ОС не имеет оснований для предоставления вышеуказанных документов в рамках положений пп. 1.2 ч. 1 ст. 13 и ст. 27 ФЗ № 412, а так же Административного регламента.

Несмотря на изложенное, заместитель начальника Управления ФСА А.А. Вихарев, в нарушение приведенных требований действующего законодательства Российской Федерации, повторно истребует имеющиеся в распоряжении ФСА документы без достаточных на то оснований. При этом в немотивированном запросе № 22284/03-АВ № 02.11.2020 не указывается в связи с чем и по какой причине вышеуказанным должностным лицом ФСА принято решение об истребовании документов.

Вышеописанные действия заместителя начальника Управления ФСА А.А. Вихарева по безосновательному запросу документов не соответствуют базовым принципам беспристрастности и независимости национального органа по аккредитации и ставят под сомнение объективность оценки деятельности ОС со стороны ФСА, в связи с чем существует риск искусственного создания избыточного давления со стороны контрольного

органа, что очевидно может привести к ущемлению интересов аккредитованного лица, а по сути создаст предпосылки для злоупотребления и коррупции.

Учитывая изложенное, обращаем Ваше внимание на существующую проблему правового регулирования в сфере федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц, состоящую в недостаточной конкретизации положения пп. 1.2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», которая в действующей редакции позволяет национальному органу по аккредитации немотивированно по совершенно непроверяемым основаниям игнорировать положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Административного регламента по исполнению Федеральной службой по аккредитации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 27.07.2015 N 499.

Исходя из целей специализированной общественной приемной Депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Е.А. Федорова по вопросам совершенствования законодательства об аккредитации в национальной системе аккредитации Российской Федерации, настоящим прошу Вас принять меры по защите прав и законных интересов ООО «СИСТЕМА» в рамках отведенных полномочий, в том числе сформировать по результатам рассмотрения настоящего обращения предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в национальной системе аккредитации и технического регулирования в целях реализации Депутатом

права законодательной инициативы в форме внесения в Государственную Думу Российской Федерации законопроектов и поправок к ним в соответствии со ст. 11 Главы II Федерального закона от 08.05.1994 № 3 «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Приложение: на 31 л.

С уважением,

Генеральный директор



Чапайкин Никита Павлович